

**Gérard-François Dumont
Pierre Verluise**

Géopolitique de l'Europe



Table des matières

Sommaire	3
Introduction	5

Partie I

Identités et diversités en Europe

Chapitre 1 – L’identité historique de l’Europe	8
1.1. Les héritages lointains	9
A. Europe est d’abord un personnage mythique	9
B. Une fille de la Méditerranée grecque	10
C. L’héritage romain	10
D. Les racines spirituelles à l’aune de l’unité dans la diversité	12
1.2. La recherche récurrente d’une unité politique de l’Europe	14
A. Charlemagne « Pater Europae »	15
B. De multiples tentatives impériales d’unification	16
C. Les regroupements d’intérêts témoins d’une identité commune	17
D. D’autres attitudes impériales se voulant héritières de l’Europe	18
1.3. Des éléments institutionnels unificateurs	18
A. La géographie très rapidement européenne du monachisme	18
B. Une organisation spécifique des villes	20
C. La création d’institutions d’un type nouveau, les universités	21
D. Des organisations transeuropéennes d’échanges économiques	21
1.4. Les penseurs d’une unité européenne	22
A. Pour une Europe organisée sur le modèle de la paix perpétuelle	22
B. Pour une Europe non impériale, mais unie par le commerce	24
C. Penser l’Europe au temps des nationalités	24
D. Les penseurs de l’entre-deux-guerres pour l’Europe contre les nationalismes	25
E. Fonder une Europe pour dépasser les deux « guerres civiles » européennes	26
Chapitre 2 – L’identité de l’Europe et la question des valeurs	28
2.1. Une tension continue, mais non linéaire, vers des valeurs semblables	29
A. L’égalité entre les hommes	29
B. La promotion de la liberté	30
C. La créativité et l’ouverture	31
D. La séparation des pouvoirs	32
2.2. Un questionnement identitaire peu exigeant pendant quatre décennies	33
A. Une réponse implicite jusqu’en 1989	33
B. Contexte géopolitique nouveau et interrogation identitaire	34
C. Les multiples facteurs d’interrogation identitaire	35

2.3. L'identité et les valeurs européennes affichées dans les textes politiques	36
A. Les Droits de l'homme juridiquement reconnus et défendus par une juridiction supranationale	36
B. L'identité européenne présentée en opposition	37
C. Des valeurs énoncées dans une Charte	39
D. L'identité à travers les symboles	40
2.4. La problématique de l'identité européenne	41
A. Une identité construite ou à construire ?	42
B. Une identité définie par comparaison avec des sociétés non européennes	43
C. La question religieuse	45
D. Une identité incluant des identités subsidiaires nationales	47
 Chapitre 3 – Les diversités nationales et régionales	 49
3.1. Des identités nationales à ancienneté variable	50
A. Des nations plus que millénaires	50
B. Des nations pluriséculaires	51
C. Des nations anciennes à l'indépendance récente	52
D. Des États récents face à une identité non clarifiée	53
3.2. Des caractères identitaires propres à chaque pays	54
A. Des cultures si variées	54
B. Une organisation constitutionnelle et des pratiques politiques fort différentes	55
C. L'organisation institutionnelle des territoires	55
D. Un État de droit inégal	57
3.3. Les diversités linguistiques	59
A. De la diversité des langues officielles... ..	59
B...à une mosaïque linguistique croissante	60
C. Une géographie linguistique évolutive	61
D. Les atouts géopolitiques des langues européennes	62
3.4. Géographie des diversités religieuses	62
A. L'héritage chrétien demeure prédominant	63
B. La typologie religieuse de l'Europe	64
C. De nombreuses particularités religieuses nationales	65
D. Une diversification religieuse croissante	66
 Chapitre 4 – L'identité géographique de l'Europe	 68
4.1. Un ensemble territorial spécifique selon la géographie physique	69
A. Une grappe de péninsules	69
B. De multiples limites se confondant avec les littoraux	69
C. Un caractère insulaire marqué par des confins... ..	70
D...et de nombreuses îles péricontinentales	71
4.2. Les changements dans la géographie conventionnelle	71
A. Une Europe longtemps limitée par un ensemble géopolitique traité comme un « sixième continent »	71
B. Une superficie conventionnelle accrue depuis 1994	71
C. Le nouveau découpage conventionnel des quatre Europes	72
D. Une géographie conventionnelle discutable	73
4.3. Les enseignements de la géographie historico-politique	73
A. Les ensembles politiques historiques	73
B. L'identité géographique de l'Europe définie par son négatif historico-politique	74
C. Des États entre « l'Europe et le grand large »	75
D. La question de la frontière orientale de l'Europe	76
4.4. Les prémisses d'une géographie institutionnelle volontaire	77
A. La création de deux cadres d'apprentissage de liens européens	77
B. La création d'une organisation sur une base géographique initiale exclusivement européenne ..	78
C. Les avancées fondamentales des années 1950	79
D. L'URSS (et la Russie) face à la géographie volontaire de l'Europe	81
 Conclusion de la partie I	 82

Partie II

La construction européenne
et ses dynamiques géographiques

Chapitre 5 – Les territoires de la construction et du fonctionnement institutionnels	84
5.1. D'un territoire réduit à la réunion de l'Europe	85
A. Les premiers élargissements limités à l'Ouest	85
B. Les élargissements postérieurs à l'implosion soviétique	86
C. Les conditions fixées à la géographie institutionnelle de l'Union européenne	86
D. Les trois pays ayant le statut de candidat	89
5.2. Les représentations territoriales au sein des institutions européennes	94
A. La représentation des États membres et de leurs populations au Conseil	94
B. Le Parlement européen et la représentation des peuples	96
C. La question du nombre de commissaires face à la multiplication des États membres	98
D. Les représentations territoriales dans les autres institutions européennes	99
5.3. Démocratie et rapport de forces au sein de l'Europe communautaire	101
A. L'Europe communautaire conduite par les dirigeants ou par les peuples ?	102
B. L'intérêt pour l'Europe communautaire dans les pays du plus grand élargissement	103
C. Sentiment démocratique et participation aux élections pour le Parlement européen	104
D. Le déficit démocratique est-il le fruit du hasard ?	107
5.4. Les relations avec les autres territoires du monde	108
A. Le premier cercle des Balkans occidentaux	108
B. Le deuxième cercle de la politique européenne de voisinage	109
C. Un large troisième cercle de pays issus de la décolonisation	112
D. Un quatrième cercle de relations avec d'autres organisations régionales	113
Chapitre 6 – Territoires et grandes politiques fondatrices	115
6.1. Des territoires mis en continuité dans un marché unique	116
A. La rapide réalisation d'une union douanière	116
B. Les insuffisances d'une union douanière pour un marché commun	117
C. L'instauration en sept ans de l'épine dorsale de l'Union européenne : le marché unique... ..	118
D. ... soutenu par des mesures d'accompagnement	118
6.2. Les succès et les difficultés d'un territoire agricole commun	120
A. Les objectifs et les résultats de la PAC initiale	120
B. La PAC soumise à des réformes quantitatives et qualitatives	121
C. De la prise en compte du cinquième élargissement à une quatrième PAC	122
D. L'avenir de la PAC lié au « chèque britannique »	123
6.3. La politique régionale prise entre cohésion et compétitivité territoriale	124
A. Des prémices précoces	125
B. Vers une politique supranationale ?	125
C. La nouvelle conception de la politique régionale	126
D. La politique régionale face à des interrogations permanentes	129
6.4. Une politique budgétaire entre modestie et effet de levier	130
A. Des dépenses marquées par deux grandes politiques fondatrices	130
B. Des recettes dépendant largement de la bonne administration des États	131
C. Un budget enserré par trois limites	133
D. Un budget à la hauteur des objectifs géopolitiques ?	133
Chapitre 7 – Un territoire pluriel pour la libre circulation des capitaux, des hommes, des travailleurs et des services	135
7.1. Le territoire monétaire, une souveraineté partagée	136
A. Des tentatives avortées de coopération monétaire.....	136
B. Le calendrier parfaitement respecté de la monnaie unique	137
C. Un espace euro différent de l'espace communautaire	138

7.2. Les géographies dissemblables de la libre circulation des hommes	140
A. Les premiers éléments de la libre circulation des personnes	140
B. Une libre circulation mise en œuvre en dehors des instances communautaires	140
C. Un espace incomplet par rapport à celui de l'Union européenne... ..	141
D. ... qui déborde pourtant les frontières de l'UE	143
7.3. Un espace commun de travail pour les citoyens de l'Union européenne	144
A. Les quatre conditions de la liberté de circulation des travailleurs	144
B. La temporalité variable de l'application de la liberté de circulation des travailleurs	145
C. Les conséquences géographiques diversifiées de la liberté de circulation des travailleurs .	147
7.4. Les avancées et les obstacles vers un espace commun des services	148
A. Une liberté tardivement apparue	148
B. Le caractère sectoriel des premières décisions de libéralisation.....	149
C. La grande bataille de la libération des services : de la « directive Bolkestein » à la « directive Services révisée »	150
Chapitre 8 – Les politiques visant à une économie durable de la connaissance	154
8.1. Les étendues géographiques et les limites fonctionnelles du territoire éducatif	155
A. Le développement de la mobilité dans l'éducation et la formation	155
B. Le succès limité de la liberté de circulation dans l'enseignement supérieur	156
C. La géographie concentrée de la libre circulation des étudiants	157
D. La dominante quantitative de l'espace de l'enseignement supérieur	158
8.2. Les avancées et les insuffisances du territoire de la recherche	160
A. La lente montée de la recherche comme projet communautaire	160
B. La recherche comme enjeu de puissance	161
C. Vers un espace européen de la recherche.....	162
D. Les manques de la puissance en matière de recherche	163
E. La dispersion quantitative des efforts de recherche	164
8.3. Une incontestable puissance spatiale	166
A. Un investissement précoce entre des pays pilotes	166
B. La géographie institutionnelle de l'Europe spatiale	166
C. Des programmes diversifiés	168
D. La pérennité d'une Europe puissance spatiale	168
8.4. L'ambition environnementale	169
A. L'Europe dans le contexte mondial des préoccupations environnementales	169
B. Une Europe pilote dans la lutte contre le changement climatique	170
C. De nombreux différends entre les États européens	171
D. Après une révision majeure, la mise en route du « paquet énergie climat »	173
Conclusion de la partie II	175

Partie III

Les mutations économiques et sociales

Chapitre 9 – L'Europe communautaire, une puissance économique intégrée ?	178
9.1. Les flux d'IDE, marqueurs de l'intégration communautaire	179
A. Les anciennes économies communistes s'ouvrent aux IDE	179
B. Des statistiques contestables	182
C. Les flux d'IDE, un rôle à double tranchant	183
9.2. L'hétérogénéité communautaire sous le prisme des fondamentaux économiques	184
A. Le large spectre du PIB par habitant	184
B. Les écarts de coûts de la main-d'œuvre et de productivité	186
C. Une puissance commerciale... déficitaire	188
9.3. Les PECO partagent trois points communs	189
A. Une certaine ambivalence au sujet de la transition	190
B. Quel mode de croissance ?	190
C. Comment optimiser les fonds communautaires ?	191

9.4. PECO : fiches pays	191
A. Estonie, Lettonie, Lituanie	191
Estonie	191
Lettonie	192
Lituanie	192
B. Pologne, République tchèque, Slovaquie, Hongrie	192
Pologne	192
République tchèque	193
Slovaquie.....	193
Hongrie	193
C. Slovénie, Roumanie, Bulgarie	194
Slovénie	194
Bulgarie	194
Roumanie	194
Chapitre 10 – L’euro est-il un instrument de puissance ?	196
10.1. L’euro, un atout géopolitique incomplet	197
A. Un succès quantitatif indéniable	197
B. Pourtant, l’euro ne parvient pas à remplir son rôle	198
C. Un échec dans l’harmonisation des politiques économiques	198
10.2. Les rapports entre l’euro, la BCE et l’identité européenne	199
A. L’euro et la BCE	199
B. La communication déficiente de la BCE	200
C. L’euro et l’identité européenne	201
10.3. L’importance d’avoir une monnaie forte	202
A. Une valeur déconnectée des fondamentaux économiques	202
B. Une demande d’euro dans le monde	203
C. La nécessaire amélioration du fonctionnement de l’Union européenne	204
Chapitre 11 – Démographie. L’UE demain : une maison de retraite à ciel ouvert ? ...	207
11.1. Les faiblesses démographiques antérieures accentuées par les derniers élargissements ..	208
A. Une situation démographique aggravée à toutes les échelles	209
B. Les transformations de la famille en Europe	209
11.2. Les principales caractéristiques démographiques de l’UE-27	210
A. Une fécondité durablement affaiblie	211
B. Un solde migratoire très largement supérieur à l’accroissement naturel	214
C. Un accroissement total ralenti	215
11.3. Quelles perspectives pour 2060 ?	216
A. Une évolution démographique projetée très variable selon les pays	216
B. Le vieillissement général des populations.....	217
C. Représentations des populations de l’UE-27 en 2008 et 2060	218
11.4. Le Parlement européen face aux enjeux démographiques	222
A. Le défi du renouveau démographique	222
B. Les défis des ressources humaines et de la solidarité entre les générations	224
C. Le défi de l’immigration intégrée	224
Chapitre 12 – Démographie. Quelles migrations ? Quelle intégration ?	226
12.1. Pourquoi envisager une politique migratoire à l’échelle de l’Union européenne ?	227
A. Deux immigrations étrangères fondées sur des principes extra-communautaires	227
B. Les principes d’une politique migratoire commune	228
C. Des attirances migratoires variées	231
12.2. Les enjeux essentiels de l’immigration	232
A. La question de l’immigration de remplacement.....	232
B. L’Union européenne et la concurrence mondiale pour le capital humain	233
C. Les migrations intracommunautaires et l’intégration des migrants extra-communautaires ...	233

12.3. Une question d'intégration type : les Tsiganes face à une Europe de la citoyenneté	234
A. Un mot discuté, une origine indienne, des chiffres approximatifs	236
B. Un point commun mais des situations diverses	236
Conclusion de la partie III	239

Partie IV

Géopolitique de l'Europe

Chapitre 13 – Union européenne-Otan : quelles relations ?	242
13.1. Le projet d'une Europe de la défense et ses premières concrétisations	243
A. Les étapes d'une question soulevée depuis plus d'un demi-siècle	243
B. Les relations entre la PESC et de l'Otan	245
C. Les premières opérations militaires de l'UE	245
13.2. Les États-Unis et les pays d'Europe centrale et orientale	247
A. Les élargissements de l'Otan	247
B. Les motivations du ralliement des PECO aux positions des États-Unis	249
C. Les États-Unis veulent-ils une Europe communautaire faible ou forte ?	250
13.3. Le retour de la France dans le commandement intégré de l'Otan	250
A. Le résultat secondaire des mutations géopolitiques de l'Europe	250
B. « L'Alliance atlantique c'est notre alliance »	252
C. Quels débats ?	253
13.4. Vers une Europe plus puissante ?	254
A. Le pouvoir de l'Europe communautaire accentué par le traité de Lisbonne... ..	254
B. ...mais aussi limité	255
C. UE-Otan : concurrence ou complémentarité ?	256
Chapitre 14 – Les caractéristiques géopolitiques de la Pologne	258
14.1. Un héritage historique marqué par la géographie	259
A. Une histoire heurtée et prégnante	259
B. La volonté d'être à la fois patriote et européen	260
C. Le projet géopolitique polonais	261
14.2. Les relations de la Pologne avec deux grandes puissances occidentales	261
A. Sur fond de tragédie, l'apaisement relatif des relations avec l'Allemagne	261
B. La Pologne et les États-Unis	262
14.3. Les relations polonaises avec Moscou	263
A. La Russie, un voisin toujours considéré comme dangereux	263
B. Les trois principes fondamentaux	264
C. Le feu sous la braise	265
14.4. Aux frontières orientales de la Pologne : la Biélorussie	266
A. Un pays mis au ban par les Occidentaux	266
B. Biélorussie : 2006, un coup d'épée dans l'eau ?	267
C. Un système menacé à terme ?	268
Chapitre 15 – La géopolitique de l'Europe face aux Balkans et à la Méditerranée ..	270
15.1. Les Balkans occidentaux sur la voie de l'intégration communautaire ?	271
A. Les handicaps à l'adhésion	271
B. Les tensions internes et celles dues au contexte mondial	273
C. Entre espoirs et incertitudes	274
15.2. L'Europe et la question de la Turquie	276
A. D'un Empire dominant plusieurs peuples à un État-nation homogénéisé	276
B. Le sort fait aux minorités	277
C. Démographie et puissance régionale	279

15.3. L'Union pour la Méditerranée	282
A. Du processus de Barcelone...	283
B. ... au Processus de Barcelone : Union pour la Méditerranée	283
C. Une leçon de savoir vivre communautaire	284
Chapitre 16 – Géopolitique de trois États non communautaires :	
la Russie, l'Ukraine et la Moldavie	287
16.1. Les forces et les faiblesses de la Fédération de Russie	288
A. La nature du régime politique russe	288
B. Le rôle économique de l'État	290
C. Le projet géopolitique de la Russie poutinienne	292
16.2. L'Ukraine tiraillée entre Bruxelles et Moscou	294
A. La Révolution orange, et après ?	294
B. Les défis économiques ukrainiens	295
C. L'Ukraine, l'Otan et l'UE	296
16.3. La Moldavie, un espace géopolitique partagé	299
A. Une histoire mouvementée et une géographie mouvante	299
B. Pauvreté et émigration	299
C. La Transnistrie, État de facto	300
16.4. La fin des révolutions colorées ?	301
A. Une vague se lève... ..	301
B. ... mais l'écume retombe... ..	301
C. ... et Moscou tente de reprendre la main	302
Conclusion de la partie IV	304
Conclusion générale	305
Sites Web	307
Revue	307
Lexique	308
Tables des sigles	310
Listes des cartes, photos, schémas, encarts et figures	311